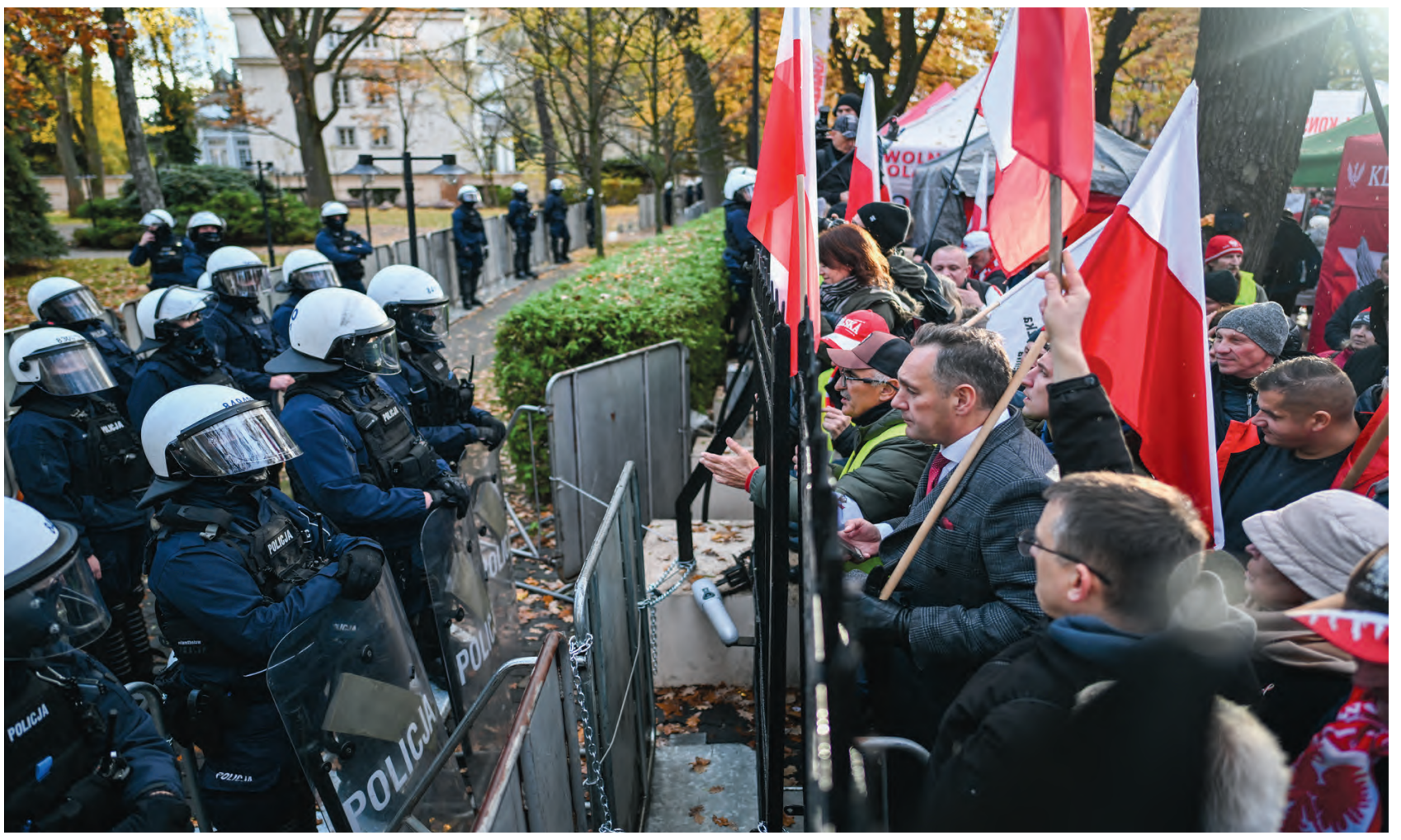
波蘭憲政僵局 北約東翼陷地緣內耗



波蘭憲法法庭內閣正副院長遭院內法官解職，政府並派警封鎖憲法法庭導致憲政僵局。（Photo by Omar Marques/Getty Images）

【看中國記者萬厚德綜合報導】波蘭現任議會多數派選出的法官於 10 月 30 日宣布暫停憲法法院正副院長職務，政府並派警封鎖憲法法庭，致使波蘭深陷最高憲法法庭癱瘓的憲政僵局，並演變成新舊政權爭奪司法最高話語權的政治死結。歐盟委員會雖因戰略及反威權考量力挺新政府，但也引發程序正義雙標質疑。此僵局將引發 2027 年大選的骨牌效應，更爲俄羅斯認知戰提供切入點，深刻牽動援烏路徑。

裁判變球員下的憲政死結

根據波蘭《選舉報》（Gazeta Wyborcza）追溯，這場憲政風暴源於 2015 年底。當時即將卸任的親歐派公民綱領（PO）政府，趕在大選前匆忙由國會選出 5 名憲法法院法官。隨後勝選上台的右翼民族保守派 PiS（法律與公正黨）展開激烈反制，其支持的總統杜達拒絕爲這 5 人監誓，並由新國會宣布前朝任命無效，另選出 5 名親右翼法官。這批被痛批爲「替身法官」的任命，自此在波蘭司法核心埋下合法性危機。在 PiS 執政的八年期間，右翼陣營實質掌控憲法法院，使其成爲政策背書工具。歐洲人權法院（ECHR）與歐盟法院後續明確指出，該法庭因充斥非法政治任命，已不再具備獨立公正法庭之標準。

然而，當親歐派總理唐納德．圖斯克於 2023 年底重新執政，並將肅清前朝司法遺毒列爲首要任務時，體制矛盾全面爆發，危機已超越單純法條爭議，演變成新舊兩派各自用不同法律邏輯爭奪司法最高話語權的政治死結。圖斯克政府堅稱現在的憲法法庭是前朝非法塞滿的威權殘餘，判決自始無效；右翼陣營則反唇相譏，強調法官任命完全合法，政府不聽從判決就是發動行政政變。隨著衝突在 2026 年達到高潮，民族主義陣營的納夫羅茨基接任新總統，府院對立惡化。10 月底法庭內部爆發內鬨，親政府法官聯手宣布將右翼院長停職，引發警方封門。當裁判自己變成球員且資格遭到根本動搖時，波蘭體制內再無更高權威可以吹哨終止比賽，形成無法解開的制度死結。

面對右翼總統與憲法法庭聯手阻撓，圖斯克政府在無法順利通過常規司法改革法案的情況下，繞過立法採取了強硬行政手段。據波蘭通訊社（PAP）報導，新政府首先採取「法律效力斷頭」，拒絕在國家官方公報上刊登憲法法庭的任何判決，使其降格爲無強制力的廢紙；其次是「斷其糧草」，由國會大幅削減法庭年度預算；第三則是動用行政警力直接派遣防暴警察封鎖憲法法庭，實質以強力行政接管法院。圖斯克隨後發表全國電視講話，強硬表示「在核心原則上絕不妥協」，堅稱這不是政變，而是「恢復法治、讓癱瘓多年的法院重新運作」的必要手段。

這種高層廝殺隨即轉化爲巨大的「法律不確定性」，重創普通波蘭民眾的日常權益。首先是稅務混亂，當法庭裁定新稅法違憲時，因政府拒絕刊登判決，稅務局仍會對拒繳民眾施以處罰，百姓夾在兩套法律現實中無所適從。其次，基層司法裁判變成「碰運氣」的政治博弈，判決結果完全取決於承審法官的政治派系，法律失去一致性，百姓打官司如同賭博。過去幾年關於限縮墮胎權等重大裁決，如今隨時面臨被新政府宣告無效的危機，引發社會對既有權益的集體焦慮。

歐盟的兩難與力挺

在這場波蘭歷史上最嚴重的憲政僵局中，布魯塞爾的態度至關重要。根據歐洲新聞台（Euronews）即時報導，歐執委在 10 月底波蘭憲法法院爆發內鬨與肢體衝突後，明確且迅速地選擇站在總理圖斯克政府這一方。歐盟發言人發表正式聲明，強調波蘭國會依法選出新法官，完全符合憲法權力，等於直接否定了右翼總統納夫羅茨基拒絕監誓的合理性。同時，歐盟搬出歐洲人權法院（ECHR）先前下達的臨時措施，要求波蘭當局不得阻撓新法官就職。因此在歐盟眼中，圖斯克政府動用警力協助新法官停職舊院長的手段並非破壞司法，反而是爲了落實國際法院裁決，清除法治障礙的必要行動。

歐盟對圖斯克在法律邊緣遊走的強硬手段給予極大包容，背後有著深刻的戰略考量。歐盟法院早已正式將波蘭前朝治下的憲法法庭定義爲「不再是依法設立、獨立公正的法庭」。對歐盟而言，那個充斥非法任命的法院本身就是侵蝕民主的非法毒瘤，新政府採取非常手段是在幫國家司法排毒。此外，圖斯克曾任歐洲理事會主席，深受布魯塞爾信任，其核心承諾就是讓波蘭重回歐盟法治標準。這種高度政治信任，讓歐盟完全相信其動機是爲了修復民主，而非建立專制控制。

然而，根據歐洲動態分析，歐盟的這種力挺，也在歐洲法律學界與中立人權組織中引發擔憂。學者指出，新政府拒絕刊登判決、凍結司法預算並派遣員警封鎖法院，本質上也是用行政權踐踏司法尊嚴。歐盟若因政治立場相同就全盤背書，極可能模糊自身一貫堅持的法治標準，留下雙重標準的口實，也讓右翼陣營有機可乘，抨擊歐盟正在粗暴摧毀波蘭的國家主權，加劇了歐洲內部的政治撕裂。

根據歐洲新聞台 11 月 3 日現場即時報導顯示，華沙憲法法庭大樓外局勢依然極度緊繃，大批手持盾牌、頭戴防暴頭盔的波蘭防暴警察依舊鐵腕封鎖大樓正門與周邊街道。

國會大選的政治骨牌效應

這場最高司法機關的癱瘓，直接拉開了 2027 年秋季波蘭關鍵國會大選的政治序幕。根據波蘭《選舉報》分析，這場司法內鬨，已被兩大陣營迅速轉化爲動員選民與收割政治利益的提款機，預計將對 2027 年大選帶來深刻的政治骨牌效應。首先，波蘭社會的政治極化將達到歷史頂峰。在野的右翼陣營正將此事件塑造爲「親歐進步派政府對國家主權與司法獨立的非法政變」，激起民族主義選民的強烈憤怒，甚至企圖將這股情緒與美國特朗普式的右翼浪潮相連結。相對地，圖斯克執政聯盟則向中間及親歐選民強調，這是清除前朝專制遺毒，讓波蘭回歸歐洲主流文明的生死存亡之戰。大選將實質上演變成一場關於國家核心發展路線的「全民公投」。

其次，這場危機可能引發圖斯克聯合政府內部的潛在分裂。圖斯克目前領導的是多元聯合政府。隨著圖斯克在司法重組上手段愈發強硬，甚至動用警力封鎖國家機關，聯合政府內部的溫和派系已公開表達了對程序正義遭到踐踏的憂慮。如果右翼成功利用危機分化國會多數，圖斯克將面臨丟失執政權的風險。而圖斯克在所屬政黨國會席次未獲 2/3 絕對多數下，要想採取修憲或解散法庭的激烈法律手段應無可能，目前看來也僅能採取「實質凍結、內部換血」的行政攻防將其邊緣化。

日前代理院長雖於 11 月 3 日召開懲戒法庭處理停職爭議案，但 15 名法官僅 8 名出席未能跨過 10 人法定門檻。圖斯克政府的「法庭改組與懲戒」計劃，已在法理上被迫暫時擱置。

克里姆林宮見縫插針：俄混合戰滲透與波蘭內耗

這場最高司法機關的憲政風暴已溢出波蘭國界，成爲影響烏俄戰爭走向的戰略變數。波蘭作爲北約東翼前線大國與援烏關鍵樞紐，其國內嚴重的「府院內戰」與憲政癱瘓，正對其外交路徑與安全防線造成深遠衝擊。

根據歐洲動態（Euractiv）報導，波蘭權力核心的互不信任與司法混亂，爲克里姆林宮實施「認知作戰」提供了極佳空間。在事件發生後俄羅斯宣傳機器與情報網絡隨即全面動員。俄羅斯聯邦安全會議副主席梅德韋傑夫等官員迅速在社群媒體轉載右翼對圖斯克政府的指控，將司法改革定性爲「獲得西方默許的非法行政政變」與「對保守價值的殘酷迫害」。俄方目的是透過傳播衝突畫面，向國際灌輸波蘭民主體制已崩潰的敘事，進而瓦解民眾信任。圖斯克政府警告，波蘭正面臨多起由俄指使的網絡攻擊，政黨惡鬥也削弱了波蘭應對俄羅斯混合戰與灰色地帶威脅的能力，並在 11 月 3 日公開指責俄羅斯正試圖「煽動波蘭國內的不穩定」。

此外，這場危機更導致波蘭在烏俄問題的外交路徑陷入嚴重內耗。雖然朝野對抗俄羅斯的大方向保有共識，但隨著 2027 年大選逼近，援烏政策已被兩大陣營轉化爲相互攻擊的政治武器。總統納夫羅茨基與右翼陣營爲激發民族主義選民選票，對烏採取強硬且缺乏彈性的歷史與經濟立場，並多次就雙方二戰歷史恩怨與烏總統澤連斯基爆發口水戰，同時利用國內農民對烏克蘭農產品流入的不滿，在國會杯葛對烏財政援助計劃。

相對地，總理圖斯克與外交部長西科爾斯基則主張對烏外交應保持戰略克制與彈性，痛批右翼值此關鍵與烏克蘭交惡是戰略錯誤，直言雙方的口水戰只會爲莫斯科所樂見。最後，這場憲政危機也對波蘭在歐盟與北約內部的外交話語權帶來雙重影響。在歐盟層面，圖斯克憑藉親歐路線及波蘭無可替代的戰略樞紐地位，贏得布魯塞爾力挺與資金解凍，外交影響力顯著回升。

然而在北約與西方盟友的信任度上卻不容樂觀。根據波蘭通訊社（PAP）報導，西方核心盟友、特別是美國，對波蘭動用防暴警察封鎖最高司法機關，憲法陷入雙頭馬車的動盪局勢表達高度隱憂。美駐波蘭大使已多次公開呼籲各方保持克制。對北約盟友而言，當西方世界需要與波蘭高度協調防務部署、武器轉運及應對俄羅斯下一步軍事威脅時，波蘭最高權力核心的內耗，必然會嚴重分散波蘭在國際戰略舞台上的專注力，在無形中侵蝕了北約東翼應對烏俄變局的戰略穩定性。

寰宇新聞

薩爾瓦多向海地派遣軍人參與搜救

【看中國訊】薩爾瓦多已向海地派遣約 2000 名軍人，搜救在幫派伏擊中失蹤的 4 名本國航空技術人員。這場迅速展開的軍事行動，也成爲總統納伊布．布克萊（Nayib Bukele）強力掃黑政策首次面臨的重大海外考驗。美國媒體 Axios 於 10 月 30 日披露，布克萊增兵前曾致電特朗普總統，確認美方不會反對。特朗普告訴他：「做你必須做的事。」消息人士稱，布克萊希望確保行動不會突然遭到美國阻撓。他向特朗普表示，自己有信心完成任務，但過程可能相當棘手。與此同時，美聯社 11 月 2 日報導，海地幫派「400 Mawozo」頭目威爾遜．約瑟夫，致信聯合國秘書長，請求派遣代表團赴海地調解。而隨著薩爾瓦多增兵、反幫派行動加劇，這名長期受到通緝的幫派頭目，如今開始強調對話、和平與平民保護。只是，這套頗有外交辭令意味的說法，與其組織留下的綁架和暴力紀錄，實在不太相稱。此次行動能否救回失蹤人員、壓縮幫派控制區，並建立有效的指揮協調機制，將檢驗布克萊的掃黑經驗能否在海地取得同樣成果。

歐洲多家超市遭黑客攻擊

【看中國訊】歐洲七個國家多家超市 11 月 2 日再次接連遭到黑客攻擊，從瑞典到比利時的冰箱與冷凍設備都受到波及，迫使商店丟棄食品。這宗事件與 10 月法國發生的類似攻擊如出一轍，當時黑客入侵數百家超市的冷卻設備，導致火災及食品損失。受害業者包括：在比利時與盧森堡營運的超市集團 Ahold Delhaize 及 Colruyt，及瑞典食品零售商 ICA 與 Coop；宜家家居（IKEA）也至少有一家門市受到影響。比利時與盧森堡約有 40 家 Delhaize 超市受到影響，瑞典、愛爾蘭、荷蘭、愛沙尼亞及芬蘭也有少數門市遭到攻擊。比利時冰箱製造商 Sabcobel 表示，部份受影響冰箱的蒸發器被切換至除霜模式，導致設備升溫。而美國多處軍事基地今年 8 月也曾接連發生冷凍庫異常，至少 6 處基地福利社的冷凍設備失靈，大量食品因此解凍、變質，部份設備甚至疑似遭人惡意調高溫度。五角大廈已將事件列爲疑似黑客攻擊，並與法國調查人員合作，追查是否與法國 10 月稍早逾 350 處商家冷凍設備遭網攻事件有關。

保加利亞大選代理總統獲勝

【看中國訊】保加利亞 11 月 1 日舉行總統大選決選，投票率極低，代理總統約托娃（Iliana Yotova）以近 58% 得票率勝選，對手只得不到 40% 票數。保加利亞近海船隻近日雖多次遭俄羅斯在黑海的無人機波及，造成死傷，但由於歷史、文化和宗教等因素，保加利亞社會俄羅斯友好的情緒也還很普遍。約托娃在競選時表示，她想成爲提倡和平的總統，並認爲俄烏和平只能透過談判來實現，且談判必須涵蓋俄羅斯和烏克蘭雙方才有效，各國領袖都應該與普京通話保持溝通；她也提議黑海沿岸六國（俄、烏、摩爾多瓦、羅馬尼亞、保加利亞、土耳其）共同舉行安全會議，簽署暫停敵對行動的協議。外界預期，約托娃將會延續拉德夫擔任總統時的政策，一面維持保加利亞的歐洲路線，一面支持改善對俄關係、解除對俄羅斯的制裁。保加利亞總理的權力大於總統，總統是禮儀性職位，沒有行政或立法權，但可以否決法案、簽署國際條約、任命大使，且由於是直接民選，有較強的政治權威。