H-1B失業60天寬限或取消

【看中國記者路克綜合報導】美國特朗普政府正推動一項攸關 H—1B 簽證持有人就業與身份的重要改革：外國專業技術人才失業後，目前可享有的最長 60 天身份寬限期，未來可能被取消。

ALEX WONG/GETTY IMAGES



▲美國國土安全部總部大樓外的標誌

8 月 28 日，根據彭博法律（Bloomberg Law）報導稱，美國國土安全部（DHS）提出的相關規則，已通過白宮資訊與監管事務辦公室（OIRA）審查。根據聯邦監管資料庫，該規則編號為 RIN 1615-AD22，名為「取消酌情 60 天寬限期」（Removal of Discretionary 60-Day Grace Period）。

此舉被視為特朗普政府推進 H-1B 制度改革的重要一步。不過，目前 60 天寬限期仍然有效，新規尚未正式生效。

白宮完成審查　等正式公布

資料顯示，美國公民及移民服務局（USCIS）與國土安全部已於 8 月 6 日將該提案送交白宮審查。8 月 27 日，OIRA 完成審核，並給出「Consistent with Change」結論，意味經修改後符合監管要求。目前該項目仍被列為「擬議規則」（Proposed Rule），尚非最終規則。按照程序，下一步將刊登於《聯邦公報》，公開具體內容並進入公眾意見徵詢階段。

外界預計，徵詢期通常為 30 至 60 天，因此即使近期正式公布，也不代表 H-1B 持有人會立刻失去現有保障。

現失業後仍有60天緩衝期

現行規定始於 2017 年。根據規則，H-1B 及部份其他工作簽證持有人，如果在簽證有效期內遭遇裁員或僱傭關係終止，可獲得最長 60 天的身份寬限期，或至原簽證到期日為止，兩者取其較短時間。

在這段期間內，申請人可尋找新雇主並提交轉換雇主申請，也可轉換其他合法身份，或安排離開美國。值得注意的是，寬限期並不代表可以繼續工作，而是為處理身份問題提供緩衝時間。

此外，相關規定不僅適用於 H-1B，還涵蓋 E-1、E-2、E-3、H-1B1、L-1、O-1、TN 等多種工作簽證及部份家屬身份。

若無寬限期　身份壓力將增加

外界最關心的是，一旦 60 天寬限期被取消，失業者究竟還有多少時間尋找下一份工作。從目前披露的信息來看，國土安全部的目標正是取消這項「酌情 60 天寬限期」。若最終規則未設置新的過渡安排或例外條款，H-1B 持有人在失去工作後，身份問題可能立即浮現，而非像現在一樣擁有兩個月左右的緩衝時間。這意味著遭遇裁員的外國專業人士將面臨更大的身份風險和求職壓力。

不過，專家也提醒，目前尚不能簡單理解為「失業即必須立即離境」。由於完整草案尚未公布，政府是否保留特殊豁免、過渡措施或移民官員的酌情裁量權，仍有待最終文本揭曉。

美政府H-1B改革提速

分析認為，取消 60 天寬限期並非孤立措施，而是特朗普政府重塑 H-1B 制度的一部份。近期，美國政府還同步推進其他與 H-1B 相關的改革，包括對部份 H-1B 申請收取超過 10 萬美元費用的提案。此外，另一項名為「改革 H-1B 非移民簽證分類計劃」（Reforming the H-1B Nonimmigrant Visa Classification Program）的規則，也已經於 8 月 24 日送交白宮審查。

這顯示，美國未來可能對 H-1B 制度進行更全面的調整，涉及申請成本、資格標準及身份管理等多個層面。

由於印度籍專業人士長期佔據 H-1B 簽證獲批者的大多數，相關變化尤其受到關注。數據顯示，2024 財年成功獲得 H-1B 簽證的人員中，約 71% 來自印度。

因此，無論是失業寬限期取消、簽證費用提高，還是資格審核收緊，都可能對美國科技產業，及大量印度工程師家庭產生深遠的影響。

美國管制或延伸至「雲端」限制中共AI算力

【看中國記者路克綜合報導】美國政府正考慮進一步收緊對華人工智能技術限制，將現有針對先進晶片的出口管制，延伸至海外數據中心和雲計算服務，試圖堵住中國企業通過第三國遠程租用高端 GPU 算力訓練 AI 模型的渠道。

8 月 29 日，《福布斯》引述《The Information》報導稱，美國商務部內部工作小組近幾週一直在研究新的 AI 晶片監管方案。知情人士透露，華盛頓越來越關注一個被視為現行出口管制漏洞的問題：即使中國企業無法直接購買最先進的輝達（NVIDIA）晶片，仍可通過新加坡、泰國等國的數據中心遠程調用這些晶片進行模型訓練。如果新規最終頒行，美國圍繞人工智能領域的管制將出現重大變化——監管重點不再只是晶片賣給誰、運到哪裏，而是進一步追蹤「誰在使用這些晶片所提供的算力」。

美晶片出口　轉向限制算力

過去幾年，美國對華科技管制主要圍繞高性能 GPU 等先進硬件展開，希望藉此限制中國在人工智能和超級計算領域的發展。

特朗普總統第二任期開始後，美國政府曾撤銷拜登時期的「人工智能擴散框架」，認為該框架監管範圍過廣，會增加美國企業負擔，並承諾推出更精準的新制度。

但這並不意味著華盛頓放鬆了對中國獲取先進算力的限制。隨著雲計算快速發展，美國政策制定者逐漸意識到，即使先進晶片沒有進入中國，中國企業仍然可以通過海外伺服器租用算力完成大模型訓練。因此，美國關注的重點開始從「晶片是否進入中國」擴大到「中國企業是否能夠使用這些晶片」。

據《The Information》披露，美國商務部工業與安全局（BIS）正在研究的新制度，可能要求海外數據中心加強「了解你的客戶」（KYC）審查，核實租用大型 GPU 集群客戶的身份及用途。相關草案最快可能於 9 月向產業界徵求意見。

晶片算力中國照樣可獲得

傳統出口管制針對的是實體商品。一枚受管制 GPU 從美國出口到中國，需要經過運輸、報關、銷售，和最終用戶審查等多個環節，因此相對容易追蹤。

然而，雲計算改變了這種模式。位於新加坡、泰國等地的數據中心，可以合法採購美國先進 GPU，並將這些晶片部署在當地機房。中國企業無需擁有晶片本身，只需通過網絡連接伺服器，就能租用由數千枚 GPU 組成的算力集群，用於訓練大型語言模型和其他人工智能系統。

從商業模式來看，企業購買的已經不再是晶片，而是按時間、任務或計算量出售的「算力服務」。

近來，美國政府尤其關注中國 AI 企業，藉助海外基礎設施獲取先進算力的問題。白宮科技政策辦公室主任邁克爾·克拉齊奧斯，今年 7 月曾公開表示，中國 AI 企業「月之暗面」，可能利用位於泰國的數據中心和先進輝達 GPU 進行模型訓練。

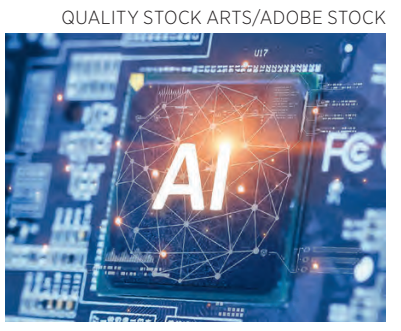
美國會擬補相關法律漏洞

為了賦予行政部門更明確的法律依據，美國國會已開始推動相關立法。2025 年 12 月，共和黨參議員戴夫·麥考密克（Dave McCormick）與民主黨參議員羅恩·懷登（Ron Wyden）共同提出《遠程訪問安全法案》（Remote Access Security Act），建議修改《出口管制改革法》，明確將外國實體通過雲計算平台，遠程使用受控技術納入出口管制範圍。

懷登則指出，如果美國能夠禁止某項先進技術直接出口，就不應允許外國實體僅通過互聯網訪問伺服器而繞過同樣的限制。美國眾議院隨後也通過類似法案。

法案試圖確立一個新的監管原則：買不到的先進晶片，也不能通過海外伺服器租來使用。

QUALITY STOCK ARTS/ADOBE STOCK



美全面封鎖算力並不容易

不過，分析人士認為，即使美國建立完整的雲端算力監管體系，要徹底阻止中國企業獲取先進算力仍然相當困難。

一方面，美國無法直接控制所有位於第三國的數據中心；另一方面，大型 AI 訓練任務可分散到多個國家，和不同雲服務商之間進行。企業還可能藉助海外子公司、中介機構等方式獲取算力資源。

貝克·麥堅時律師事務所律師珍妮特·金（Janet Kim）指出，美國商務部目前是否擁有監管真正意義上「遠程訪問」的充分法律授權，仍存在爭議，這也是國會積極推動新立法的重要原因。因此，《福布斯》認為，美國政策的現實目標未必是徹底阻止中國獲得任何先進 GPU，而是持續提高獲取難度和使用成本。

這種情況下，中國企業或許仍能通過各種渠道獲得部份先進算力資源，但很難像美國大型科技公司那樣，大規模、低成本地調用最新 GPU 集群。隨著人工智能競爭日趨激烈，美中科技博弈的焦點也正在發生變化。美國面對的已不再只是「如何阻止一枚晶片進入中國」，而是如何限制一種可以跨越國界、遠程調用的計算能力。

從封鎖晶片到管控算力，美國對華技術限制正逐步向全球雲計算網絡延伸。未來競爭的關鍵，或許不只是先進晶片掌握在誰手中，而是誰能夠持續接入、調動，並利用這些晶片背後的龐大計算能力。

